

Протокол
публичных слушаний по проекту решения Совета Андроповского
муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Андроповского
муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов»

09 декабря 2025 г.

с. Курсавка

Вопрос и (или) наименование проекта муниципального правового акта, выносимого на публичные слушания: проект решения Совета Андроповского муниципального округа Ставропольского края по проекту решения Совета Андроповского муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Территория проведения публичных слушаний: Андроповский муниципальный округ Ставропольского края.

Дата и время проведения публичных слушаний: 9 декабря 2025 года.
Начало: 11 часов 00 минут.

Окончание: 11 часов 40 минут.

Место проведения публичных слушаний: с. Курсавка, ул. Красная, зд. 24, 1 этаж, малый зал заседаний.

Инициатор публичных слушаний: Совет Андроповского муниципального округа Ставропольского края (далее – Совет округа).

Присутствовали: 51 человек.

Публичные слушания назначены: решением Совета округа от 21 ноября 2025 года № 3/22-2 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета Андроповского муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Проведение публичных слушаний осуществляла комиссия по подготовке и проведению публичных слушаний в составе:
Крапивко Марина Павловна

Шахбазова Галина Ивановна

- председатель комиссии
- секретарь комиссии

Члены комиссии:

Макаренко Антон Григорьевич

Луценко Роман Викторович

Амирова Айшат Магомедовна

Эксперт публичных слушаний: отсутствовал.

Состав участников: заместители главы Андроповского муниципального округа Ставропольского края, представители Совета округа, представители администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края, представители средств массовой информации, депутаты Совета округа, представители организаций, предприятий, учреждений, общественных объединений, политических партий.

Вступительное приветствие участников публичных слушаний председателя комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний по проекту решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Председатель комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний Крапивко М.П. огласила вопрос публичных слушаний, инициатора публичных слушаний. Напомнила о том, что публичные слушания назначены решением Совета округа от 21 ноября 2025 года № 3/22-2 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета Андроповского муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Сообщила присутствующим о том, что проведению публичных слушаний предшествовало массовое обсуждение проекта решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в порядке, предусмотренном решением Совета округа от 2 октября 2020 года № 1/7-1 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Андроповском муниципальном округе Ставропольского края», согласно которому граждане, проживающие на территории Андроповского района Ставропольского края вправе участвовать в обсуждении вышеуказанного проекта решения путём:

- направления индивидуальных и коллективных предложений в комиссию по подготовке и проведению публичных слушаний;

- непосредственного участия в публичных слушаниях.

Огласила регламент публичных слушаний для выступлений:

приглашенным лицам – до 10 минут;

участников публичных слушаний – до 10 минут;

экспертов публичных слушаний – до 10 минут;

в прениях – до 5 минут;

справки – в конце публичных слушаний.

Обратила внимание присутствующих на то, что каждый выступающий может высказываться не более двух раз.

Ознакомила присутствующих с составом комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний.

Уведомила присутствующих о том, что в ходе проведения публичных слушаний членом комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний Шахбазовой Г.И. осуществляется аудиозапись, на основании которой будет изготовлен протокол публичных слушаний.

Предложила руководителю Финансового управления администрации Андроповского муниципального округа Ставропольского края Жаворонковой Н.В. ознакомить участников публичных слушаний с проектом решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Жаворонкова Н.В. в начале своего выступления остановилась на основных параметрах бюджета Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Далее она кратко проинформировала о финансовых перспективах Андроповского округа на очередную трёхлетку, а также об отдельных результатах работы по исполнению бюджета в текущем году.

Пояснила, что устойчивость бюджета зависит от ряда взаимосвязанных факторов, наиболее значимыми являются:

- динамика собственной доходной базы, в первую очередь налоговых и неналоговых доходов;
- рациональный подход к расходам, исключение необоснованных трат и концентрация ресурсов на приоритетных направлениях;
- контроль целевого использования средств;
- грамотное управление долгом.

Исходя из данных факторов сформированы основные направления налоговой и бюджетной политики округа на очередную трехлетку, выстроены основные ориентиры при планировании

В отношении доходов – это:

- реалистичность прогнозирования собственных доходов, исходя из базового варианта прогноза социально – экономического развития, который отличают более консервативные подходы к планированию;
- разработка комплекса мероприятий по выявлению резервов доходной базы и мобилизация всех доступных источников для пополнения бюджета и сохранения положительной динамики собственных доходов.

В отношении расходной части бюджета – это:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств;
- взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств;

Долговая политика округа направлена на достижение таких показателей как:

- минимальный уровень дефицита;
- отсутствие долговой нагрузки или безопасный её уровень.

При планировании бюджета также были учтены изменения в налоговом законодательстве, такие как

индексация ставок акцизов на нефтепродукты;

увеличение суммы единовременной выплаты, оказываемой

работодателем работникам на каждого ребенка, не подлежащей налогообложению НДФЛ;

увеличение размеров государственных пошлин,
также учтены изменения в нормативных документах муниципального уровня в части:

продления действия льгот по земельному налогу для граждан, принимающих участие в специальной военной операции;

введение льготы по земельному налогу сотрудникам подразделений охраны правопорядка МВД РФ;

освобождение от уплаты земельного налога ОМСУ округа и муниципальных учреждений;

введение туристического налога на территории округа.

Переходя непосредственно к предмету обсуждения – бюджету на очередную трехлетку, отметила что, как и всегда проект бюджета округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован без дефицита, то есть сбалансированным по доходам и расходам, формат бюджета - трехлетний, структура расходов программная.

Общий объем бюджета, планируемый на следующие 3 года составит:

1 млрд. 488 млн.рублей на 2026 год

1 млрд. 490 млн. рублей на 2027 год и

1 млрд. 442 млн.рублей на 2028 год

Анализируя структуру и динамику основных групп доходных источников за прошедшие 3 года и сравнения их с планируемым трехлетним периодом пояснила, что:

- поступательный рост налоговых и неналоговых доходов, общий объем которых увеличивается за 3 года на 17 процентов, что дает основания и в плановом периоде строить умеренно-оптимистичный прогноз;

- при этом динамика безвозмездных поступлений не так стабильна, 2024 год отличает большой объем поступивших субсидий на модернизацию школ, в 2025 году межбюджетные трансферты на 15 процентов ниже уровня прошлого года, в 2026 году прогнозное значение пока планируется с ростом 1,4 процента к ожидаемому исполнению 2025 года.

Общая структура доходов округа на 2026 год складывается в пропорции 22 процента – налоговые и неналоговые доходы и 78 процентов безвозмездные поступления, из них : 37 процентов приходится на дотацию, 8 процентов на субсидии и 33 процента на субвенции и иные межбюджетные трансферты.

На текущий момент первоначальный план 2025 года по собственным доходным источникам выполнен на 99 процентов, уточненный на 93 процента; ожидаем что дополнительные поступления составят до 6 процентов к уточненному плану, а общий объем налоговых и неналоговых доходов – более 312 млн. рублей, с приростом к уровню прошлого года – более 10 процентов.

По расчетам главных администраторов доходов, основной из них это – Управление Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю, в 2026 году прогнозируется рост собственных доходов от первоначально

утвержденного бюджета текущего года на 45 млн. рублей или на 16 процентов. А если сравнить с оценкой ожидаемого исполнения текущего года - рост превысит 3 процента. Показатель не высокий, но основной принцип бюджетной политики округа - обеспечение реалистичности прогнозирования собственных доходов, можно даже сказать - консервативный подход к планированию налоговых и неналоговых доходов.

Наибольший прирост традиционно обеспечивает – налог на доходы физических лиц – 29 млн. рублей.

Также с ростом прогнозируются акцизы, госпошлина, арендная плата - показавшие в текущем году неплохие темпа роста.

Снижен прогноз по группе налогов на совокупный доход (это налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый сельскохозяйственный налог и налог, взимаемый, в связи с применением патентной системы налогообложения).

По группе имущественных налогов учтена налоговая преференция по земельному налогу, предоставленная учреждениям округа, что уменьшило прогноз на 3 млн. рублей, снижение компенсировано встречным сокращением расходов бюджета на уплату данного налога.

Финансовая помощь муниципальным образованиям на выполнение полномочий по вопросам местного значения из бюджета края поступает как:

нецелевая в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, и целевая в форме субсидий по различным направлениям на условиях софинансирования с местными бюджетами.

Объем дотации в 2026 году вырастет на 97 млн. рублей или на 21 процент и составит 550 млн. рублей. Увеличение связано в первую очередь с бюджетной политикой Правительства РФ и Ставропольского края в отношении роста заработной платы работников бюджетной сферы.

При этом доля дотации в собственных доходах в 2026 году увеличивается до 55 процентов, что влечет за собой применение в отношении округа дополнительной меры, установленной статьей 136 Бюджетного кодекса РФ в виде проведения не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Наиболее крупными направления субсидирования являются ремонтные работы в образовании, культуре и дорожной деятельности. В большинстве случаев отбор и распределение субсидий между муниципалитетами осуществляется региональными министерствами на конкурсной основе, часть из которых проводится в течение всего финансового года, поэтому общий объем в 2026 году увеличится.

Пока в бюджете на 2026 год – 124 млн. рублей: в сфере образования - 63,6 млн. рублей, культуры – 13,3 млн. рублей, на реализацию инициативных проектов – 14,6 млн. рублей и на реализацию проекта формирования комфортной городской среды- 31,9 млн. рублей.

Доля субвенций на выполнение государственных полномочий в общем объеме доходов занимают 33 процента и составят в 2026 году 488 млн. рублей, что в сравнении с показателями текущего года выше на 3 процента. Основной объем субвенций поступит на выполнение полномочий в образовании 322 млн. рублей и на социальную политику 158 млн. рублей и по другим направлениям – 8 млн. рублей.

Расходная часть бюджета формируется на основании обоснований бюджетных ассигнований составляемых главными распорядителями бюджетных средств по курируемым направлениям с учетом методических указаний по планированию бюджета со стороны финансового органа и основные правила при этом неизменны из года в год.

Во-первых: в первоочередном порядке должно быть обеспечено безусловное исполнение действующих расходных обязательств, то есть расходов текущего характера, направленных на содержание и обеспечение деятельности сети муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, таких как – заработная плата работников, оплата коммунальных расходов, обеспечение безопасности помещений, выполнение требований и санитарных норм и другие аналогичные направления.

Во-вторых: принятие новых расходных обязательств должно осуществляться только при наличии стабильного источника финансового обеспечения, то есть при формировании бюджета должны приниматься максимально взвешенные решения при распределении дополнительных ассигнований.

Данные правила применяются в отношении собственных полномочий местного бюджета, напомним, что источниками для их выполнения является дотация из бюджета края, а также налоговые и неналоговые доходы.

За счет прироста их совокупного объема на 2026 год – а это 142 млн. рублей, в первую очередь обеспечен рост социально значимых расходов бюджета, таких как заработная плата работников бюджетной сферы округа - на это планируется направить 70 процентов от общей суммы дополнительных ассигнований, а именно 99 млн. рублей.

В связи с ростом тарифов и цен, дополнительные ассигнования направляются по таким направлениям, как:

- оплата коммунальных услуг учреждениями - 6,6 млн. рублей
- на охрану учреждений образования частными охранными предприятиями – 5,3 млн. рублей;
- на оплату продуктов питания в образовательных организациях -1,3 млн. рублей.

В очередном году запланированы ассигнования на социальные выплаты из местного бюджета в объеме 10 млн. рублей – это единовременная выплата гражданам, заключившим контракт с министерством обороны РФ.

ещё 6 млн. рублей предусмотрены на ремонтные работы в культуре и образовании.

На дорожную деятельность и жилищно-коммунальное хозяйство – дополнительно предусмотрено 13,6 млн. рублей.

Функциональная структура бюджета на 2026 год следующая:

75 процентов или 1 млрд. 110 млн. рублей составляют расходы социальных отраслей: образование, культура, социальная политика и физическая культура и спорт.

25 процентов или 377 млн. рублей - расходы на прочие отрасли бюджетной сферы – это расходы на управление, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, национальную оборону и безопасность, а также охрану окружающей среды.

Социальная сфера – это приоритетные направления деятельности органов местного самоуправления, нужды, которых имеют первоочередное значение для бюджета округа.

Общая сумма расходов отраслей социальной сферы увеличивается на 84 млн. рублей к первоначальному бюджету 2025 года и на 55 млн. рублей к оценке исполнения текущего года.

По прогнозу общий объем расходов бюджета в текущем году составит более 1 млрд. 470 млн. рублей. Это меньше прошлого года, причина снижение уровня - поступивших межбюджетных субсидий в 2024 году, которые были получены на реализацию программы модернизации школьных систем образования, а также на ремонт автомобильных дорог местного значения.

Расходы очередного 2026 года на 6 процентов выше показателя первоначального бюджета текущего года, и практически на уровне показателя оценки ожидаемого исполнения.

Наибольшие изменения в функциональной структуре расходов на 2026 год в сравнении с текущим годом складываются в отраслях:

- национальная экономика – как вы видите, ассигнования меньше на 60-70 млн. рублей, основная причина – изменение правил предоставления субсидий местным бюджетам со стороны министерства дорожного хозяйства Ставропольского края, а также конкурсное распределение субсидии на ремонт автомобильных дорог в течение всего финансового года.

- образование – рост связан в большей степени с увеличением текущих расходов на оплату труда работников.

Кроме того, увеличены расходы по отдельным текущим направлениям для различных учреждений социальной сферы:

- в детских дошкольных учреждениях на 14 рублей или 10,5 процентов увеличены расходы на питание детей, это 1,3 млн. рублей в общей сумме;

- продолжится реализация программы модернизации школ – в 2026 году это школа в пос. Каскадный, а в 2027 году в селе Куршава – общий объем ассигнований 116 млн. рублей, и кроме того как встречное обязательство округа по Соглашению будет произведена замена ограждения школы №6 на сумму 5,5 млн. рублей;

- на 1,3 млн. рублей увеличены ассигнования для пополнения книжного фонда библиотеки;

- будет осуществлен капитальный ремонт кровли Воровсколесского ДК на сумму 8,6 млн. рублей;

- закуплены кресла и звуковое оборудование сцены для Крымгиреевского ДК на сумму 1,2 млн. рублей;

- на сумму 3,5 млн. рублей запланировано приобретение музыкальных инструментов для Курсавской школы искусств.

На 2026 год, определены федеральным и региональным законодательством, и полностью обеспечены в бюджете округа:

- минимальный размер оплаты труда в сумме 27 093 рублей;

- среднемесячный доход от трудовой деятельности, который является показателем для достижения средней заработной платы целевых категорий в образовании и культуре – 49 921,20 рубль,

- индексация на 10 процентов с января 2026 года и на 10 процентов с июля 2026 года по прочим категориям персонала, не относящегося к целевым.

В абсолютных значениях для бюджета округа повышение обойдется в 99 млн. рублей на выполнение собственных полномочий, а также за счет субвенций на выполнение переданных государственных полномочий округ получит еще более 30 млн. рублей, всего 129 млн. рублей дополнительных ассигнований, из них

- 38 млн. рублей - это средства на повышение МРОТ, который увеличивается на 21 процент);

- 65 млн. рублей - объем средств на повышение оплаты труда работников в сфере образования и культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации (целевой показатель вырастет на 27 процентов);

- 26 млн. рублей – предусмотрено на повышение окладов прочим категориям персонала на 15,5 процентов в среднем за 2026 год (включая муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления).

Бюджетные ассигнования на Дорожное хозяйство в 2026 году запланированы в объеме 36 млн. рублей, это средства местного бюджета, субсидий пока нет. Предусмотрены средства на софинансирование в сумме 5 млн. рублей для участия в отборах в течение 2026 года, 2 млн. рублей на проведение строительного контроля и 29 млн. рублей на текущее содержание дорог местного значения, в том числе 1 млн. рублей на приведение в нормативное состояние 2 остановочных пунктов.

Бюджет округа на жилищно-коммунальное хозяйство в основном составляют статьи расходов на оплату работ по благоустройству населенных пунктов.

На текущее содержание – муниципального жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры, запланированы ассигнования в объеме 2,2 млн. рублей, в том числе увеличены средства на текущее содержание и обустройство контейнерных площадок по сбору твердых бытовых отходов.

На текущее содержание объектов благоустройства и общественных мест в 2026 году запланировано 28 млн. рублей – это уличное освещение, сбор мусора, озеленение, содержание мест захоронения и другие аналогичные

расходы. В числе дополнительных расходов на 2026 год более 2 млн. рублей на уличное освещение в связи с увеличением числа фонарей и ростом тарифа на электроэнергию.

Планируется реализовать 13 новых проектов в сфере благоустройства населенных пунктов на общую сумму 55,6 млн. рублей (это инициативные проекты и проект по благоустройству общественной территории по программе Комфортной городской среды).

Всего на реализацию общественно-значимых проектов в 2026 году предусмотрено 70 млн. рублей, это 21 проект, реализуемый по 3 направлениям

- Комфортная городская среда: объем расходов по благоустройству общественной территории возле 14 школы села Курсавка составит 38 млн. рублей.

- реализация 9 инициативных проектов в рамках краевой программы поддержки местных инициатив на сумму 25 млн. рублей, и

- 11 проектов инициативного бюджетирования на сумму более 7 млн. рублей.

Крапивко М.П. поблагодарила Жаворонкову Н.В. за презентацию доклада, отметила его широту и полноценность, и предложила начать обсуждение проекта решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Крапивко М.П. обратила внимание присутствующих на то, что подготовка вопроса к публичным слушаниям осуществлялась комиссией по подготовке и проведению публичных слушаний путем принятия и рассмотрения замечаний и предложений по проекту решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». Замечания и предложения по существу указанного проекта решения принимались комиссией по подготовке и проведению публичных слушаний по адресу: с. Курсавка, ул. Красная, д. 24, 3 этаж, каб. 301, в течение 7 рабочих дней со дня опубликования сообщения о проведении публичных слушаний.

За установленный срок от граждан по проекту решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» замечаний и предложений не поступило.

Председатель комиссии предложил участникам публичных слушаний высказать свои замечания и предложения по проекту решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Замечаний и предложений не поступило.

Председатель комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний Крапивко М.П. уточнила у секретаря комиссии, имеются ли предложения и рекомендации для включения их в заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения Совета округа «О бюджете

Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Шахбазова Г.И. отметила то, что предложения и рекомендации для включения в указанное заключение отсутствуют.

Председатель комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний зачитал заключение о результатах публичных слушаний по проекту решения Совета округа «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»:

1) Одобрить проект решения Совета Андроповского муниципального округа Ставропольского края «О бюджете Андроповского муниципального округа Ставропольского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

2) Рекомендовать Совету Андроповского муниципального округа Ставропольского края принять проект решения.

3) Опубликовать настоящее заключение о результатах публичных слушаний в газете «Андроповский вестник» и на официальном сайте Совета Андроповского муниципального округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – андроповский.рф.

Крапивко М.П. произнесла заключительное слово.

Протокол заседания комиссии вёл член комиссии по подготовке и проведению публичных слушаний Шахбазова Г.И.

Приложение: аудиозапись публичных слушаний.

Председатель комиссии
по подготовке и
проведению
публичных слушаний



М.П. Крапивко

Секретарь
комиссии по подготовке и
проведению
публичных слушаний



Г.И. Шахбазова